

**PEDRO JOSE BAUTISTA MÖLLER**

**EL CONTRATO  
DE OBRA PUBLICA**

**2a. Edición**

**Arquetipo del Contrato Administrativo**

**Santafé de Bogotá D.C. - Colombia**

## INDICE

	Págs.
<b>DEDICATORIA</b> . . . . .	5
<b>I. DEFINICION DEL CONTRATO DE OBRA PUBLICA</b>	
1-) Instituciones Privadas aplicables al Contrato Administrativo . . . . .	7
a. Inaplicabilidad de leyes posteriores . . . . .	8
b. Contrato y convención . . . . .	9
2-) Contrato de Obra Pública . . . . .	10
3-) Elementos de la definición . . . . .	11
a. Ejecución material de obra . . . . .	11
b. La actividad debe ser positiva . . . . .	12
c. Debe recaer sobre un inmueble . . . . .	12
d. Los inmuebles deben ser de carácter público o directamente destinados a un servicio público . . . . .	12
<b>II. NATURALEZA DEL CONTRATO DE OBRA PUBLICA</b>	
1-) Obra Pública: contrato administrativo . . . . .	16
2-) Obra no Pública: contrato de derecho privado . . . . .	17
<b>III. DEL OBJETO, PLAZO Y PRECIO</b>	
1-) Del Objeto . . . . .	20
2-) Del Plazo . . . . .	21
a. Suspensión . . . . .	22
b. Contrato adicional de plazo . . . . .	23
3-) Del precio . . . . .	25
a. Reajuste de precios: Antecedentes . . . . .	25
b. El Clausulado Contractual y la discrecionalidad de la Administración . . . . .	27
c. Revisión de Precios . . . . .	29
d. Reajuste mediante fórmula matemática . . . . .	30
e. Reajuste por mora en el pago . . . . .	31
f. Contratos adicionales de valor . . . . .	35
g. La jurisprudencia y los contratos adicionales de valor . . . . .	36
<b>IV. MODALIDADES DEL CONTRATO DE OBRA PUBLICA</b>	
1-) Factores comunes a varias modalidades . . . . .	41
a. Venta o arrendamiento de materiales y equipos . . . . .	42
b. Suscripción de subcontratos . . . . .	42
c. Honorarios . . . . .	42
d. Responsabilidad por el personal contratado . . . . .	43
e. Responsabilidad por la ejecución de la obra . . . . .	43
f. Responsabilidad por los subcontratos . . . . .	44
g. El contratista actúa como verdadero empresario . . . . .	44

2-) Contrato a precio global . . . . .	44
3-) Contrato por precios unitarios . . . . .	46
a. Obligación de ejecutar obras no previstas . . . . .	47
4-) Contrato de Administración Delegada . . . . .	50
a. Remuneración . . . . .	51
b. Responsabilidad por el personal contratado . . . . .	53
c. Responsabilidad por subcontratos . . . . .	56
d. Representante del administrador delegado . . . . .	57
e. Selección del contratista . . . . .	58
5-) Contrato por el sistema de reembolso de gastos . . . . .	60
a. Dificultades presupuestales . . . . .	60
b. Características . . . . .	61
6-) Contrato de concesión . . . . .	65
a. Características . . . . .	66
b. Aleas de esta modalidad . . . . .	67
c. La jurisprudencia nacional y la teoría de la imprevisión . . . . .	69
d. Adjudicación del contrato . . . . .	73
 <b>V. CONTRATOS ACCESORIOS DE OBRAS PUBLICAS</b>	
 <b>VI. CONTRATO ESPECIAL</b>	
1-) El inciso segundo . . . . .	81
2-) La parte oscura del inciso . . . . .	82
3-) Diferencias entre el Contrato de Obra Pública por el sistema de concesión y el contrato especial . . . . .	86
 <b>VII. PROCEDIMIENTOS PARA LA CONTRATACION</b>	
1-) Licitación Pública . . . . .	88
a. Consecuencias de la no adjudicación en el plazo previsto . . . . .	90
2-) Licitación Privada . . . . .	93
3-) Fraccionamiento . . . . .	94
4-) La contratación directa . . . . .	99
a. Contratación directa por razones de urgencia . . . . .	100
b. Contratación directa cuando por segunda vez se declara desierta la licitación o concurso . . . . .	102
c. Autorizaciones ineficaces para contratar directamente . . . . .	103
5-) Ordenes contractuales o contratos simplificados y el favoritismo . . . . .	103
6-) Los procedimientos para la selección de los contratistas en los entes de carácter comercial e industrial del Estado . . . . .	105
 <b>VIII. CRITERIOS DE ADJUDICACION</b>	
1-) Criterios, factores de adjudicación y ponderaciones . . . . .	108
2-) Reglas para el caso de empate . . . . .	109

<b>IX. PROTECCION A LA INGENIERIA NACIONAL . . . . .</b>	
1-) Obligación de contratar con colombianos . . . . .	112
a. Recursos externos . . . . .	112
b. Discrecionalidad de la entidad contratante . . . . .	113
2-) Asociación de extranjeros con nacionales . . . . .	114
a. Formas que puede tener la Asociación . . . . .	114
b. Margen de preferencia a las ofertas colombianas . . . . .	114
c. Desagregación tecnológica . . . . .	118
<b>X. GARANTIAS DE LOS CONTRATOS DE LA ADMINISTRACION</b>	
1-) Caducidad y Cesión a las Aseguradoras . . . . .	122
2-) Cobro por jurisdicción coactiva . . . . .	124
<b>XI. ANTICIPOS E INEMBARGABILIDAD</b>	
1-) Clases de anticipos . . . . .	126
2-) Inembargabilidad de los anticipos . . . . .	127
<b>XII. LOS CONSORCIOS Y LA CONTRATACION ADMINISTRATIVA</b>	
1-) Antecedentes . . . . .	130
2-) Nacimiento y Desarrollo del Consorcio . . . . .	130
a. Informalidad . . . . .	131
b. Solidaridad . . . . .	133
c. Efectos de la Solidaridad . . . . .	134
d. Embargos . . . . .	136
3-) Consorcios, Sociedades de Hecho y Cuentas de Participación . . . . .	137
a. Definiciones . . . . .	137
b. Semejanzas . . . . .	138
c. Diferencias . . . . .	139
4-) Régimen Tributario . . . . .	141
5-) La Jurisprudencia . . . . .	144
<b>XIII. CADUCIDAD E INCUMPLIMIENTO</b>	
1-) Caducidad y plazo . . . . .	147
2-) Incumplimiento sin caducidad . . . . .	152
3-) Caducidad en contratos interadministrativos . . . . .	155
<b>XIV. LIQUIDACION DE LOS CONTRATOS</b>	
1-) Objetivo de la liquidación . . . . .	157
2-) Procedencia de la liquidación . . . . .	157
3-) Forma de la liquidación . . . . .	157
4-) Plazo para efectuar la liquidación . . . . .	159

**XV. TEMAS PARA UNA REFORMA DEL ESTATUTO CONTRACTUAL**

<b>A. Temas que requieren modificación a través de la Ley . . . . .</b>	<b>162</b>
1-) Campo de aplicación . . . . .	162
2-) Licitación Pública restringida . . . . .	163
3-) Licitación Privada . . . . .	163
4-) Contratación Directa . . . . .	164
5-) Revisiones de Presidencia y Consejo de Estado . . . . .	165
6-) Fraccionamiento . . . . .	165
7-) Contratos adicionales . . . . .	165
8-) Contratos adicionales de plazo . . . . .	166
9-) Caducidad . . . . .	166
10-) Creación del Contrato de mantenimiento . . . . .	167
11-) Contratos Interadministrativos . . . . .	168
12-) Contrato Especial . . . . .	169
13-) Firmeza de los controles . . . . .	169
<b>B. Normas cuya efectividad depende del Reglamento . . . . .</b>	<b>170</b>
1-) Plazo de las actas de suspensión . . . . .	170
2-) Consorcios . . . . .	170
3-) Liquidación de Contratos . . . . .	170